



Comune di Lecco

Comune di Lecco

Piazza Diaz, 1 – 23900 Lecco (LC) - Tel. 0341/ 481111- Fax. 286874 - C.F.00623530136

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Numero 35 del 10.06.2013

OGGETTO: PROGRAMMA DELLE ASSUNZIONI PER IL TRIENNIO 2013/2015

Il Consiglio Comunale si è riunito il giorno dieci del mese di giugno nella Sala Consiliare della Residenza Municipale, in seduta di prima convocazione, per trattare l'argomento in oggetto.

Risultano presenti i signori Consiglieri:

	PRESENTI	ASSENTI		PRESENTI	ASSENTI
Virginio Brivio – Sindaco	X		Giorgio Gualzetti	X	
Alfredo Marelli – Pres. Consiglio	X		Alberto Invernizzi	X	
Stefano Citterio	X		Alessandro Magni	X	
Salvatore Rizzolino	X		Ezio Venturini	X	
Prashanth Cattaneo		X	Roberto Castelli		X
Stefano Angelibusi	X		Stefano Chirico		X
Andrea Frigerio	X		Giuseppe Fusi		X
Michaela Licini		X	Ivan Mauri	X	
Luigi Marchio	X		Filippo Boscagli	X	
Raffaella Cerrato	X		Antonio Pasquini		X
Marco Caccialanza	X		Angela Fortino		X
Viviana Parisi		X	Dario Romeo		X
Giorgio Buizza	X		Giacomo Zamperini	X	
Alberto Colombo	X		Cinzia Bettega	X	
Jacopo Ghislanzoni	X		Lamberto Bodega	X	
Ernesto Palermo	X		Stefano Parolari	X	
Casto Pattarini	X		Giorgio Siani	X	
Antonio Pattarini	X		Giulio De Capitani	X	
Irene Riva	X		Giovanni Colombo		X
Giuseppino Tiana	X		Pierino Locatelli	X	
Ciro Nigriello	X		T O T A L E	31	10

Presiede l'adunanza il Presidente del Consiglio Comunale, Alfredo Marelli, assistito dal Segretario Generale, Paolo Codarri.

Il Presidente del Consiglio Comunale sceglie, quali Scrutatori, i Consiglieri Comunali:
Ghislanzoni. – Locatelli - Tiana

Il Presidente del Consiglio dà la parola al Segretario Generale, Dott. Paolo Codarri per l'illustrazione del contenuto della proposta di deliberazione. Apre quindi la fase di dibattito, alla quale seguono alcune puntualizzazioni del Segretario. Nel corso della trattazione rientrano i Consiglieri Colombo G., Fortino e Romeo. Presenti 34 assenti 7: Castelli, Cattaneo, Chirico, Fusi, Licini, Parisi e Pasquini.

Dopo numerosi interventi, il Presidente Marelli pone in votazione la proposta di deliberazione

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

Le facoltà riconosciute alle Pubbliche Amministrazioni in materia di assunzioni di personale sono regolate da un insieme di norme sia prescrittive che di indirizzo generale, oggetto negli ultimi anni di modifiche in senso restrittivo. Infatti da tempo, nell'ottica di rafforzare gli obiettivi di controllo e contenimento della spesa pubblica, il legislatore si è ispirato ad una politica di rigore introducendo sempre più vincoli alle facoltà degli enti in materia di assunzioni;

Nella predisposizione del programma triennale di fabbisogno di personale, la prima norma a carattere generale in materia di programmazione e gestione delle risorse umane è rinvenibile nell'art. 6 del D. L.vo n. 165/2001 s.m.i.;

Il D. Lvo n. 267/2000 all'art. 91 prevede poi che *"(..) Gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge n. 68/1999 finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale"*;

L'art. 5 del D. L.vo n. 165/2001 s.m.i. prevede che *".. spettano in via esclusiva ai dirigenti, fatta salva la sola informazione ai sindacati, ove prevista dai CCNL, le determinazioni per l'organizzazione degli uffici e le misure inerenti la gestione delle risorse umane, nonché la direzione e l'organizzazione del lavoro"*;

Alle citate norme che individuano le rispettive competenze interne alle Amministrazioni si aggiungono quelle a contenuto più ristretto relative alle spese per le assunzioni di personale che impongono agli enti, prima di procedere ad assunzioni a qualsivoglia titolo, quanto segue:

1. Rispetto del patto di stabilità –di cui all'art. 76 c. 4 del D.L. n. 112/2008, convertito in L.133/2008 e modificato da ultimo dal D.L. n. 16/2012 convertito in L. 44/2012;
2. Riduzione della spesa – Ai sensi dell'art. 1, comma 557, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 come modificato da ultimo dall'art. 14 c. 7 del D.L. n. 78/2010;
3. Rispetto della percentuale di incidenza delle spese di personale rispetto alle spese correnti – Ai sensi del c. 7 dell'art. 76 del D.L. n. 112/2008 come modificato da ultimo dal D.L. n. 16/2012 convertito in L. n. 44/2012;

Nel caso di rispetto dei vincoli di cui sopra, è possibile procedere ad assunzioni come segue:

- *"...(..) i restanti enti possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 40 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente (percentuale così elevata dal D.L.n. 16/2012 convertito in L. 44/2012) . Ai soli fini del calcolo delle facoltà assunzionali, l'onere per le assunzioni del personale destinato allo svolgimento delle funzioni in materia di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale è calcolato nella misura ridotta del 50 per cento; le predette assunzioni continuano a rilevare per intero ai*

fini del calcolo delle spese di personale previsto dal primo periodo del presente comma. Ai fini del computo della percentuale di cui al primo periodo si calcolano le spese sostenute anche dalle società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo che sono titolari di affidamento diretto di servizi pubblici locali senza gara, ovvero che svolgono funzioni volte a soddisfare esigenze di interesse generale aventi carattere non industriale, nè commerciale, ovvero che svolgono attività nei confronti della pubblica amministrazione a supporto di funzioni amministrative di natura pubblicistica. Ferma restando l'immediata applicazione della disposizione di cui al precedente periodo, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione, di concerto con i Ministri dell'economia e delle finanze e dell'interno, d'intesa con la Conferenza unificata, possono essere ridefiniti i criteri di calcolo della spesa di personale per le predette società. La disposizione di cui al terzo periodo non si applica alle società quotate su mercati regolamentari”;

- *Per gli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o inferiore al 35 per cento delle spese correnti sono ammesse, in deroga al limite del 40 per cento e comunque nel rispetto degli obiettivi del patto di stabilità interno e dei limiti di contenimento complessivi delle spese di personale, le assunzioni per turn-over che consentano l'esercizio delle funzioni fondamentali previste dall'articolo 21, comma 3, lettera b), della legge 5 maggio 2009, n. 42”.*

Assunzioni di personale a tempo determinato – Ai sensi del comma 28 dell’art. 9 del D.L. n. 78/2010 come modificato da ultimo dalla L. n. 44/2012 “A decorrere dall'anno 2011, le amministrazioni dello Stato (..) possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009. Per le medesime amministrazioni la spesa per personale relativa a contratti di formazione-lavoro, ad altri rapporti formativi, alla somministrazione di lavoro, nonché al lavoro accessorio di cui all'articolo 70, comma 1, lettera d) del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, e successive modificazioni ed integrazioni, non può essere superiore al 50 per cento di quella sostenuta per le rispettive finalità nell'anno 2009. Le disposizioni di cui al presente comma costituiscono principi generali ai fini del coordinamento della finanza pubblica ai quali si adeguano le regioni, le province autonome, gli enti locali (previsione inserita con L. 183/2011 art. 4 c. 102) e gli enti del Servizio sanitario nazionale. A decorrere dal 2013 gli enti locali possono superare il predetto limite per le assunzioni strettamente necessarie a garantire l'esercizio delle funzioni di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale; resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009.(..) Il mancato rispetto dei limiti di cui al presente comma costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale”. La Corte dei Conti, con pareri e/o deliberazioni adottati da diverse sezioni (Lombardia n. 36/2012, Campania n. 493/2011 e 497/2011, Marche n. 6/2012 e Toscana n. 6/2012) ha precisato che le assunzioni avvenute ex artt. 90 e 110 del D. L.vo n.267/2000 vanno incluse nel campo di applicazione di cui all’articolo 9 c. 28 e quindi rientrano nel limite del 50% della spesa sostenuta nel 2009;

Trattenimenti in servizio - I limiti alle facoltà assunzionali degli enti infine, devono essere correlati anche a quanto disposto dall’art. 9, comma 31, del citato D.L. n. 78/2010 che stabilisce che al fine di agevolare il processo di riduzione degli assetti organizzativi delle pubbliche amministrazioni i trattenimenti in servizio per un periodo massimo di un biennio oltre i limiti di età per il collocamento a riposo (v. art. 16 del d.lgs 30 dicembre 1992 n. 503) possono essere disposti esclusivamente nell’ambito delle facoltà assunzionali consentite dalla legislazione vigente in base alle cessazioni del personale con il rispetto delle relative procedure autorizzatorie; le risorse destinabili a nuove assunzioni in base alle predette cessazioni sono ridotte in misura pari all’importo del trattamento retributivo derivante dai trattenimenti in servizio.

Oltre al rispetto delle disposizioni di cui sopra, ai fini di procedere a nuove assunzioni è necessario che il Comune:

- a) abbia effettuato la ricognizione di eventuali eccedenze di personale come previsto dall'art. 33 del D. L.vo n. 165/2001 s.m.i.;
- b) abbia approvato il piano triennale delle azioni positive in materia di pari opportunità ai sensi dell'art. 48, comma 1 del D. L.vo. n. 196/2006;
- c) abbia adottato il Piano della performance ex art. 10 c. 5 del D. L.vo n. 150/2010;

Premesso quanto sopra e preso atto dei limiti entro cui occorre muoversi ai fini di dare corso a nuove assunzioni di personale sia a tempo indeterminato che determinato;

Vista la nota in data 9 maggio 2013 prot. 27786 (All. 1) con la quale il responsabile del Settore Finanziario, Società Partecipate - Gare e Contratti ha comunicato che, ai fini della predisposizione del programma triennale del fabbisogno di personale, non sussistono spazi finanziari che consentano l'assunzione di personale a tempo indeterminato, nel rispetto dei limiti previsti dall'art. 1 c. 557 della legge 296/2006 e dato atto che la stessa nota è stata trasmessa ai dirigenti via mail in data 10 maggio 2013;

Ritenuto che per il triennio 2013/2015 il competente servizio gestione risorse umane potrà autorizzare – su parere favorevole e previa richiesta del dirigente del settore interessato – la mobilità verso l'esterno di personale comunale con o senza sostituzione (su conforme parere del dirigente presso cui presta servizio il dipendente interessato alla mobilità in uscita) con altra mobilità di personale in entrata e in ogni caso senza incremento di spesa a carico del bilancio dell'ente;

Considerato che con deliberazione n. 36 del 19 marzo 2012 avente ad oggetto “Rilevazioni delle possibili eccedenze di personale ai sensi dell'art. 33 del D. L.vo n. 165/2001” la Giunta Comunale ha dato atto che, a seguito della ricognizione effettuata dai dirigenti, non risultano attualmente presenti dipendenti in soprannumero o in eccedenza;

Vista la deliberazione n. 137 del 25/10/2010 avente ad oggetto: “Revisione dotazione organica”;

Dato atto inoltre che con provvedimento in data 27/06/2011 ID n. 5879725 è stato costituito il Comitato Unico di Garanzia;

Dato atto altresì che:

- per l'anno 2012 questo Comune ha rispettato le disposizioni del patto di stabilità, come risulta dalla attestazione rilasciata dal dirigente del Settore Finanziario, Società Partecipate – Gare e Contratti in data 21/03/2013 prot. int. n. 19896 (All. 2);
- per l'anno 2012 l'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, calcolato ai sensi dell'art. 76 c. 7 D.L. 112/2008 è pari al 30.44% come da attestazione rilasciata dal dirigente del Settore Finanziario, Società Partecipate – Gare e Contratti in data 21/03/2013 prot. int. n. 19630 (All. 3) e che sono stati rispettati gli obblighi di riduzione delle spese di personale nel 2012 (ai sensi dell'art. 1, c. 557, L. n. 296/2006 s.m.i.) come da attestazione del responsabile del Settore Finanziario, Società Partecipate, Gare e Contratti in data 21/03/2013 prot. int. n. 19896;
- ai fini della predisposizione del programma triennale del fabbisogno di personale, non sussistono spazi finanziari che consentano l'assunzione di personale a tempo indeterminato, nel rispetto dei limiti previsti dall'art. 1 c. 557 della legge 296/2006 come da attestazione del dirigente del Settore Finanziario, Società Partecipate - Gare e Contratti in data 9 maggio 2013 prot. 27786;

Vista l'attestazione del dirigente Settore Finanziario, Società Partecipate - Gare e Contratti in data 9 maggio 2013 prot. 27786 relativa alle spese per nuove assunzioni di personale a tempo determinato per l'anno 2013 (subordinatamente all'approvazione del bilancio di previsione 2013);

Premesso quanto sopra,

Visti il vigente Statuto comunale e il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi;

Visto, l'art. 42 decreto legislativo 267/2000;

Vista la legge n. 220/2010;

Visto il D. L.vo n. 150/2009 e il D. L.vo n. 165/2001;

Visto l'art. 1 c. 557, 558, 537 della L. n. 296/2006;

Visto il D.L. n. 78/2010 convertito con modifiche nella L. 122/2010;

Visto il D.L. n. 112/2008 convertito il L. 133/2008 come modificato dal D.L. 16/2012 convertito il L. 44/2012;

Visto il D.L. n. 16/2012 convertito in L. 44/2012;

Visto il parere tecnico espresso ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo n. 267/2000;

Con n 27 voti favorevoli e 7 astenuti (Bettega, Bodega, Colombo G., De Capitani, Locatelli, Parolari e Siani)

DELIBERA

- 1) di disporre che nel corso del triennio 2013/2015 il Comune di Lecco- in vigore della normativa di cui sopra – non potrà dare corso a nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato;
- 2) di autorizzare per il triennio 2013/2015 – e fatte salve diverse e successive disposizioni di legge - i dirigenti competenti di dare corso a nuove assunzioni a tempo determinato, al fine di far fronte a sostituzioni di personale assente con diritto alla conservazione del posto o per esigenze temporanee e straordinarie dei servizi nei limiti delle disponibilità dei rispettivi bilanci e di quanto disposto per l'anno 2013 nella nota a firma del dirigente del Settore Finanziario, Società Partecipate - Gare e Contratti in data 9 maggio 2013 prot. 27786, oltre che della percentuale di spesa di cui al c. 28 dell'art. 9 del D.L. n. 78/2010;
- 3) il competente servizio gestione risorse umane potrà autorizzare – su parere favorevole e previa richiesta del dirigente del settore interessato – la mobilità verso l'esterno di personale comunale con o senza sostituzione (su conforme parere del singolo dirigente) con altra mobilità di personale in entrata e in ogni caso senza incremento di spesa a carico del bilancio dell'ente;
- 4) di dare atto che le spese derivanti dal presente provvedimento saranno contenute nell'ambito delle disponibilità dei bilanci 2013/2015 e che per l'anno 2012:
 - questo Comune ha rispettato le disposizioni del patto di stabilità, come risulta dalla attestazione rilasciata dal dirigente del Settore Finanziario, Società Partecipate – Gare e Contratti in data 21/03/2013 prot. int. n. 19896;
 - l'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, calcolato ai sensi dell'art. 76 c. 7 D.L. 112/2008 è pari al 30.44% come da attestazione rilasciata dal dirigente del Settore Finanziario, Società Partecipate – Gare e Contratti in data 21/03/2013 prot. int. n. 19630 e sono stati rispettati gli obblighi di riduzione delle spese di personale nel 2012 (ai sensi dell'art. 1, c. 557, L. n. 296/2006 s.m.i.) come da attestazione del responsabile del Settore Finanziario, Società Partecipate, Gare e Contratti in data 21/03/2013 prot. int. n. 19896;

- 5) di prendere atto dell'attestazione in data 9 maggio 2013 prot. 27786 relativa alla spese di personale per nuove assunzioni a tempo determinato per l'anno 2013 (subordinatamente all'approvazione del bilancio di previsione 2013);
- 6) di dare atto che con nota in data 13 maggio 2013 prot. 28000 è stata data relativa informazione alla RSU e OO.SS. con riferimento al punto 1 della parte dispositiva della presente deliberazione.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
f.to Alfredo Marelli

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Paolo Codarri

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, certifica che la presente deliberazione:

- viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il 17.6.2013 e vi rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi fino al 2.7.2013 ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del D.Lgs. n. 267/2000.

Lì, 17.6.2013

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Paolo Codarri

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione E' DIVENUTA ESECUTIVA in data

Lì,

IL SEGRETARIO GENERALE
Paolo Codarri