



Comune di Lecco

DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Numero 66 del 1.10.2013

OGGETTO: APPROVAZIONE ACCORDO PER IL CONFERIMENTO AD ANCI LOMBARDIA DEL SERVIZIO DI SUPPORTO AL COMUNE DI LECCO, QUALE STAZIONE APPALTANTE, ED AI COMUNI ADERENTI DELL'ATEM LECCO 1 NORD, IVI COMPRESO IL COMUNE DI LECCO, PER L'ESPLETAMENTO DELLA GARA D'AMBITO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE (D.M. 226/2011)

Il Consiglio Comunale si è riunito il giorno uno del mese di ottobre nella Sala Consiliare della Residenza Municipale, in seduta di prima convocazione.

Risultano presenti i signori Consiglieri:

	PRESENTI	ASSENTI		PRESENTI	ASSENTI
Virginio Brivio – Sindaco	X		Giorgio Gualzetti	X	
Alfredo Marelli – Pres. Consiglio	X		Alberto Invernizzi	X	
Stefano Citterio	X		Alessandro Magni	X	
Salvatore Rizzolino	X		Ezio Venturini	X	
Eugenio Milani	X		Richard Martini	X	
Stefano Angelibusi	X		Stefano Chirico		X
Andrea Frigerio	X		Giuseppe Fusi	X	
Michaela Licini	X		Ivan Mauri	X	
Luigi Marchio	X		Filippo Boscagli	X	
Raffaella Cerrato	X		Antonio Pasquini	X	
Marco Caccialanza	X		Angela Fortino	X	
Viviana Parisi	X		Dario Romeo	X	
Giorgio Buizza			Giacomo Zamperini		X
Alberto Colombo	X		Cinzia Bettega	X	
Jacopo Ghislanzoni	X		Lamberto Bodega		X
Ernesto Palermo		X	Stefano Parolari	X	
Casto Pattarini	X		Giorgio Siani		X
Antonio Pattarini	X		Giulio De Capitani	X	
Irene Riva	X		Giovanni Colombo	X	
Giuseppino Tiana	X		Pierino Locatelli	X	
Ciro Nigriello	X		T O T A L E	36	5

Presiede l'adunanza il Presidente del Consiglio Comunale, Alfredo Marelli, assistito dal Segretario Generale, Paolo Codarri.

Il Presidente del Consiglio Comunale sceglie, quali Scrutatori, i Consiglieri Comunali:

Caccialanza – Marchio – Fusi

L'Assessore Corti illustra il contenuto della proposta di deliberazione. Il Presidente Marelli apre quindi la fase di dibattito alla quale seguono alcune puntualizzazioni da parte dell'Assessore Corti. Il Presidente apre quindi la fase delle dichiarazioni di voto. Dopo un ulteriore intervento dell'Assessore Corti per chiarimenti, il Presidente del Consiglio pone in votazione la proposta di deliberazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Ricordato che il Comune di Lecco, quale capoluogo di Provincia, riveste ex lege, ai sensi dell'art. 2 del D.M. 226/2011, il ruolo di Stazione appaltante per l'ATEM Lecco 1 Nord e deve pertanto espletare tutte le attività connesse alla predisposizione degli atti di gara prescritte dal citato Decreto Ministeriale, al fine di addivenire alla pubblicazione del bando di gara entro il prossimo mese di marzo 2014, termine perentorio stabilito dall'art. 4 del D.L. 69 del 21.06.2013;

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n° 8 in data 28.01.2013, con la quale è stata approvata la bozza di convenzione ad oggetto: "Convenzione per la regolazione dei rapporti tra i Comuni ricompresi nell'ambito territoriale Lecco 1 Nord e per l'affidamento al Comune di Lecco delle funzioni di Stazione Appaltante per l'individuazione del soggetto gestore del servizio di distribuzione del gas naturale";

Preso atto che:

- 1) il sistema disegnato dal legislatore, ed integralmente richiamato nella convenzione sopra citata, disciplina in modo dettagliato le attività di cui devono farsi carico i singoli comuni dell'Atem, e quelle demandate alla stazione Appaltante.

In particolare:

- 1.a) le attività di cui si devono fare carico i singoli comuni dell'ambito, ivi compreso il Comune di Lecco, possono essere così sintetizzate:
 - stima del valore degli impianti serventi il proprio territorio;
 - censimento delle reti di pertinenza del comune;
 - raccolta e consegna alla Stazione Appaltante di tutta la documentazione necessaria alla predisposizione degli atti di gara;
 - stesura piano di sviluppo delle reti;
 - individuazione per il proprio territorio degli interventi di ampliamento/ammodernamento della propria rete che costituiranno il contenuto della gara e partecipazione alla definizione del piano di sviluppo della rete da inserire nel bando di gara.
- 1.b) i compiti assegnati alla Stazione Appaltante sono così riassumibili:
 - redazione del bando di gara, del disciplinare di gara, dello schema di contratto di servizio e dei relativi documenti allegati;
 - collezione dei documenti tecnici necessari per l'espletamento della gara;
 - gestione della gara;
 - stesura delle linee guida e definizione del piano di sviluppo della rete;
 - stipulazione del contratto di servizio con l'aggiudicatario della procedura ad evidenza pubblica;
 - passaggio della rete dai gestori uscenti al gestore entrante;
 - controllo sullo svolgimento del servizio del gestore aggiudicatario.
- 2) la tempistica stabilita dal legislatore prevede una successione temporale nell'indizione delle gare, stabilendo che i primi Atem, tra cui Lecco 1 Nord, provvedano alla pubblicazione del bando entro il prossimo marzo 2014, così come stabilito dal succitato D.L. 69/2013, pena

l'avvio da parte prima della Regione Lombardia e poi del Ministero dello Sviluppo Economico della procedura di gara attraverso la nomina di un commissario ad acta, ai sensi dell'art. 14 c. 7 del D. Lgs. 23.05.2000 n. 164;

- 3) nel caso di mancato rispetto da parte dell'Ente locale concedente dei termini di cui all'art. 3 del Decreto Ministeriale 12.11.2011, n.226, come modificati dal comma 3 dell'art.4 del D.L. 69/2013, il venti per cento degli oneri di cui all'art. 8 c. 4 del suddetto D.M. 226/2011 (quota parte della remunerazione del capitale di località e quota di ammortamento) spettante a seguito della gara, sarà versato dal Concessionario subentrante in uno specifico capitolo della Cassa conguaglio per il settore elettrico per essere destinati alla riduzione delle tariffe di distribuzione dell'ambito corrispondente.

Ricordato che:

- 1) il Comune di Lecco, quale Stazione Appaltante, ha sino ad oggi sensibilizzato i Comuni dell'Atem sull'importanza del rispetto delle tempistiche relative agli adempimenti posti a carico degli stessi, sia mediante riunioni esplicative (in data 19.06.2012 e 19.02.2013) sia mediante documentata corrispondenza;
- 2) in particolare, con nota dell'1.02.2013 (prot. 7670), veniva determinato nella data del 14.06.2013 il termine ultimo per produrre alla Stazione Appaltante, la documentazione afferente i dati significativi degli impianti insistenti sui territori dei singoli Comuni di cui all'allegato B al D.M. 226/2011;
- 3) ad oggi, tuttavia, risulta che la maggioranza dei Comuni dell'Atem Lecco 1 Nord, ivi compreso il Comune di Lecco, sta incontrando rilevanti difficoltà nell'espletamento delle fasi propedeutiche all'indizione della gara d'ambito, con particolare riferimento agli aspetti prettamente tecnico - specialistici afferenti la valutazione ed il censimento delle reti;

Ritenuta, pertanto, la necessità di avvalersi di un supporto esterno per poter rispettare le tempistiche imposte ex lege per la pubblicazione del bando di gara (marzo 2014), necessità illustrata ai Comuni dell'Atem nel corso dell'incontro del 19 febbraio u.s., e ad oggi già informalmente condivisa da 29 dei 51 Comuni dell'Atem Lecco 1 Nord;

Preso atto che il Comune di Lecco, quale Stazione Appaltante, ha sottolineato l'importanza che, ai fini della stesura degli atti di gara e della determinazione dei relativi valori tecnici, venga garantita l'omogeneità nei criteri di valutazione delle reti dei Comuni dell'Atem, omogeneità di fatto perseguibile se tale valutazione viene demandata ad un unico soggetto;

Vista l'allegata bozza di accordo (all. "A") presentata da Anci Lombardia - Associazione autonoma dei Comuni della Lombardia che partecipa all'attività di Anci (di cui il Comune di Lecco è socio), nei modi e nelle forme previste dallo statuto nazionale – e ricordato, che, ai sensi dell'art. 15 "Accordi fra pubbliche amministrazioni" della L. 241/1990 e ss.mm.ii. è sempre possibile stipulare tra Enti pubblici accordi "per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune";

Considerato che ANCI è stata inserita tra gli enti a struttura associativa nell'elenco ISTAT recante l'indicazione delle Amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato e individuate ai sensi dell'art.1, comma 3, della legge 31 dicembre 2009 n. 196 e, pertanto, può stipulare accordi/convenzioni tra P.A. ai sensi dell'art. 15 della Legge n. 241/1990;

Considerato altresì che, tra le attività che ANCI Lombardia svolge ai sensi dello Statuto dell'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) risultano ricomprese le attività di sostegno e assistenza tecnica nell'interesse e nei confronti degli Enti associati;

Preso atto che l'allegata bozza di accordo, che disciplina e regola i rapporti tra la Stazione Appaltante ed Anci Lombardia, prevede un supporto per tutta l'attività posta a carico del Comune di Lecco sia come Stazione Appaltante sia come Comune facente parte dell'Atem Lecco 1 Nord, consentendo la possibilità che alcuni o tutti i Comuni dell'Atem vi aderiscano, limitatamente al supporto nelle attività poste ex lege a loro carico, e distinguendo tra Comuni non metanizzati (per i quali non può essere espletata parte dell'attività tecnica, come la valutazione delle reti, ma potrebbe rendersi necessaria la stesura del documento afferente gli elementi programmatici di sviluppo degli impianti), e Comuni metanizzati, per i quali si rendono necessarie tutte le attività di cui al D.M. 226/2011;

Ricordato che:

- 1) ai sensi dell'art. 8 del D.M. 226/2011 tutti i costi connessi all'espletamento della procedura di gara, e pertanto anche quelli correlati alla stipulazione dell'allegato accordo, devono essere rimborsati dal gestore subentrante nella misura definita con deliberazione dell'Autorità per l'Energia elettrica ed il gas;
- 2) con deliberazione n° 407/2012/R/GAS in data 11.10.2012 l'Autorità per l'energia elettrica ed il gas ha statuito, in esito anche ad un'ampia procedura di consultazione, di prevedere che tali costi siano ripartiti in due quote, una a copertura delle funzioni centralizzate d'ambito, ed una a copertura delle funzioni locali in capo al singolo Comune - orientativamente pari al 30% e al 70% - in coerenza con quanto emerso in sede di consultazione. Nel caso specifico dell'Atem Lecco 1 Nord, la quota a copertura dei costi delle funzioni centralizzate (QA) risulta di oltre € 100.000,00, mentre quella a copertura delle dei costi delle funzioni locali (QC) risulta di oltre € 270.000,00.

Preso atto che il corrispettivo concordato con Anci Lombardia è pari a:

euro 66.550,00 (sessantaseimilacinquecentocinquanta/00) comprensivi degli oneri fiscali quale quota a carico della S.A.;

euro 268.971,31 (duecentosessantottomilanovecentosettantuno/31) comprensivi degli oneri fiscali, quale importo complessivo previsto in caso di adesione di tutti i Comuni dell'Atem, e ripartito come da tabella allegata all'accordo (all. "B"), in base all'attività espletata per i singoli Comuni;

euro 2.420,00 (duemilaquattrocentoventi/00) comprensivi degli oneri fiscali (quota forfettaria) a carico di ciascun comune non metanizzato che intenda comunque affidare ad Anci l'incarico di redigere il proprio documento programmatico di sviluppo degli impianti, per un totale previsto in caso di adesione di tutti i Comuni dell'Atem non metanizzati di € 33.880,00 comprensivi degli oneri fiscali, essendo i Comuni dell'Atem non metanizzati n° 14, come da tabella allegata all'accordo. L'attività per questi Comuni comprende: lo studio territoriale, economico, di fattibilità tecnica, e la redazione del documento finale.

Preso altresì atto che la quota a carico della Stazione Appaltante verrà rimborsata dal gestore aggiudicatario, così come le quote poste a carico dei singoli Comuni, nella misura allegata alla bozza di accordo e precisato, altresì, che in caso di mancata aggiudicazione questo Ente sarà legittimato a chiedere la quota stessa ai singoli Comuni aderenti;

Ritenuta l'allegata bozza di accordo rispondente alle esigenze sia del Comune di Lecco, sia in qualità di Stazione Appaltante che di Comune facente parte dell'Atem Lecco 1 Nord;

Visti:

1. il D. Lgs. n. 164 del 23.05.2000: "Attuazione della direttiva 98/30/CE recante norme comuni per il mercato interno del gas naturale, a norma dell'art. 41 della legge 17 maggio 1999 n° 144";
2. la Legge n° 222 del 29.11.2007: "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 1° ottobre 2007, n. 159, recante interventi urgenti in materia economico-finanziaria, per lo sviluppo e l'equità sociale";
3. l'art. 15 comma 1 lettera a-bis) del Decreto legge n° 135 del 25.09.2009 rubricato "Adeguamento alla disciplina comunitaria in materia di servizi pubblici locali di rilevanza economica";
4. il D.M. 19 gennaio 2011 che ha determinato i 177 ATEM Nazionali della distribuzione del gas naturale per macro area (GU n. 74 del 31.3.2011);
5. il D.M. 21 aprile 2011 sulla tutela occupazionale degli addetti, direttamente o indirettamente, alla gestione degli impianti oggetto di gara, dal momento di subentro del nuovo gestore (GU n. 102 del 4.05.2011);
6. il D.M. 18 ottobre 2011 contenente l'elenco dei Comuni appartenenti a ciascun ATEM (GU n. 252 del 28.10.2011);
7. il D.M. 226 del 12.11.2011: "Regolamento per i criteri di gara e per la valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio della distribuzione del gas naturale, in attuazione dell'articolo 46-bis del decreto-legge 1° ottobre 2007, n. 159, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n. 222";
8. la Deliberazione dell'Autorità per L'Energia Elettrica e il Gas 407/2012/R/Gas e ss.m.i.
9. la Legge n° 241/1990: Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
10. il D.L. 21 giugno 2013, n. 69;

Visti inoltre:

1. il vigente Statuto comunale;
2. l'art. 42 del decreto legislativo 267/2000 (Competenze dei Consigli Comunali);
3. il parere di regolarità tecnica, espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Ricordato che la presente proposta di deliberazione potrà essere approvata successivamente all'approvazione del bilancio 2013, il cui schema è già stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n°128 in data 27.08.2013 e riporta gli stanziamenti di spesa necessari a dare attuazione alla presente deliberazione;

Con 36 voti favorevoli,

DELIBERA

di avvalersi di un supporto esterno per l'espletamento delle attività poste a carico del Comune di Lecco dal D.M. 226/2011, sia come Stazione Appaltante sia come Comune facente parte dell'Atem Lecco 1 Nord;

- a. di approvare la bozza di accordo con Anci Lombardia (all. "A") ad oggetto: "Accordo (art. 15 L. 241/90) per la collaborazione nelle attività e servizi di competenza del Comune di Lecco, quale Stazione Appaltante dell'ATEM Lecco 1 Nord, e dei Comuni dell'ATEM aderenti in ordine all'espletamento della gara per la concessione di distribuzione di gas naturale", unitamente alla tabella di ripartizione dei costi (All. "B");
- b. di dare atto che la sottoscrizione del presente accordo comporta i seguenti costi:
 - € 66.550,00 (sessantaseimilacinquecentocinquanta/00) comprensivi degli oneri fiscali, quale quota a carico della S.A. per l'espletamento delle attività indicate in premessa;
 - € 268.971,31 (duecentosessantottomilanovecentosettantuno/31) comprensivi degli oneri fiscali, quale importo complessivo previsto in caso di adesione di tutti i Comuni dell'Atem Lecco 1 Nord per l'espletamento delle attività elencate in premessa, e ripartito come da tabella allegata all'accordo stesso;
 - € euro 2.420,00 (duemilaquattrocentoventi/00) comprensivi degli oneri fiscali (quota forfettaria) a carico di ciascun comune non metanizzato che intenda comunque affidare ad Ancitel l'incarico di redigere il proprio documento programmatico di sviluppo degli impianti, per un totale di € 33.880,00 comprensivi degli oneri fiscali, essendo i Comuni dell'Atem non metanizzati n° 14, come da tabella allegata all'accordo. L'attività per questi Comuni comprende: lo studio territoriale, economico, di fattibilità tecnica, e la redazione del documento finale.
- c. di dare atto che la quota a carico della Stazione Appaltante verrà rimborsata dal gestore aggiudicatario unitamente alle quote poste a carico dei singoli Comuni dell'Atem, nella misura indicata in tabella (All. B) e che in caso di mancata aggiudicazione questo Ente si riserva di chiedere la quota stessa ai singoli Comuni aderenti, che sin d'ora si obbligano al rimborso in base alle quote di cui alla tabella allegata all'accordo stesso;
- d. di dare altresì atto che dall'approvazione dell'accordo non discendono spese a carico del Comune di Lecco che non siano rimborsabili al Comune stesso dal gestore subentrante o dai Comuni dell'Atem (cfr. art. 7 dell'accordo);
- e. di dare atto che la spesa massima derivante dall'adozione del presente provvedimento trova imputazione all'intervento 1.12.01.03.00 del bilancio di previsione 2013, a cui corrisponde lo stanziamento in entrata alla risorsa 2.05.0391.15 di pari importo;
- f. di incaricare il Direttore del Settore Servizi Finanziari, Società Partecipate, Gare e Contratti di adottare tutti i provvedimenti finalizzati a dare attuazione a quanto deliberato nel presente atto, ivi compresa l'approvazione del progetto esecutivo, la sottoscrizione della convenzione nella forma della scrittura privata telematica non autenticata e l'invio della presente convenzione ai Comuni dell'Atem Lecco 1 Nord per l'eventuale relativa adesione.

Stante l'urgenza, con separata votazione, con 35 voti favorevoli, non partecipa al voto il Consigliere Caccialanza,

DELIBERA

l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
Alfredo Marelli

IL SEGRETARIO GENERALE
Paolo Codarri

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, certifica che la presente deliberazione:

- viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il _____ e vi rimarrà affissa per 15
giorni consecutivi fino al _____ ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del D.Lgs. n.
267/2000.

Lì,

IL SEGRETARIO COMUNALE
Paolo Codarri

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione E' DIVENUTA ESECUTIVA in data

Lì,

IL SEGRETARIO GENERALE
Paolo Codarri