



[N. 938](#) - 2013 Reg.

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Numero 938

Data: 16-12-2013

SETTORE : PIANIFICAZIONE,SVILUPPO TERR.,TRASPORTI,AMBIENTE

SERVIZIO : MOBILITA',TRASPORTI,RIFIUTI,AGENDA 21

**OGGETTO: APPALTO PER LA GESTIONE DEI SERVIZI DI RACCOLTA DEI RIFIUTI E DI IGIENE URBANA NEL COMUNE DI LECCO.
INDIZIONE DI GARA.**

Istruttore: ROBERTA COLOMBO

Responsabile del Procedimento: ANDREA POZZI

Direttore: ANDREA POZZI

IL DIRETTORE DI SETTORE

Premesso che la normativa vigente, all'interno del complessivo quadro di riordino dei servizi pubblici locali, impone alle Regioni l'onere di individuazione delle aree ottimali ed omogenee per l'organizzazione e la gestione dei servizi pubblici locali a rete, compresi quelli relativi al settore dei rifiuti urbani, e l'istituzione degli enti di governo di tali bacini; questo Ente ha quindi interpellato Anci (in data 15.01.2013), Regione Lombardia (pec prot. 8642 in data 06.02.2013 e pec prot. 27858 in data 10.05.2013), il Ministero dell'Ambiente (pec 8658 in data 06.02.2013 e pec 27864 in data 10.05.2013), l'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici (pec 20956 in data 28.03.2013 e mail in data 06.05.2014) ed Anci Lombardia (pec 31796 in data 30.05.2013) al fine di chiarire se, nelle more dell'espletamento dell'individuazione dei bacini territoriali e quindi nelle more dell'indizione della gara d'ambito, fosse consentito ad un singolo Comune indire una propria gara, oppure si dovesse procedere ad una proroga tecnica del servizio all'attuale gestore;

In data 15.01.2013 è pervenuta la risposta di Anci, la quale, ha dichiarato: "Tale espressa previsione di legge, da un lato, e il futuro avvio delle procedure di organizzazione e gestione dei servizi a rete per effetto dell'avvenuta scadenza dei termini posti per la riorganizzazione degli Ambiti dall'altro, porta a ritenere preferibile un'ipotesi di proroga della gestione dei servizi in corso, ammessa però dal Consiglio di Stato nei soli limitati casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (sez. V, sent. n. 2882/2009)";

In data 5.08.2013 l'autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici ha inoltrato il proprio parere dichiarando quanto segue: "... si ritiene che il Comune di Lecco, nelle more dell'individuazione di bacini territoriali di riferimento da parte delle Regioni, debba procedere all'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica ai fini dell'affidamento del contratto in questione";

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 198 del 13 dicembre 2013, con la quale sono state approvate le modalità ed i livelli di erogazione dei servizi di raccolta dei rifiuti e igiene urbana nonché demandato al direttore del settore Pianificazione e Sviluppo territoriale l'assunzione degli atti propedeutici all'espletamento delle procedure di gara comprendenti la determinazione a contrarre e l'assunzione del relativo impegno di spesa annuo, a base d'asta, quantificato in € 4.048.000,00 iva inclusa ;

Rilevata quindi la necessità di procedere all'indizione della gara per la scelta del contraente del servizio mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs 163/2006 applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 del D. Lgs. 163/2006;

Visti gli elaborati progettuali ed i documenti di gara redatti da questa stazione appaltante nel

rispetto del Codice dei Contratti pubblici e relativo Regolamento di attuazione, consistenti in:

a. capitolato speciale d'appalto :

- Allegato A
- Allegato B
- Allegato C1
- Allegato C2
- Allegato D
- Allegato E
- Allegato F
- Allegato G
- Allegato N
- Allegato M
- Tav. 1

b. Bando di gara:

- Allegato A
- Allegato B
- Allegato C
- Allegato D
- Allegato E
- Allegato F
- Allegato G
- Allegato H
- Allegato I
- Allegato L

Dato atto che l'appalto avrà una durata di anni 5 (cinque) e che l'importo complessivo dell'intero servizio a base di gara è pari ad € 18'400'000,00 iva esclusa;

Rilevato altresì che i servizi oggetto dell'appalto non sono stati suddivisi in lotti funzionali al fine di garantire adeguate economie di scala e di consentire il mantenimento delle sinergie funzionali tra le diverse prestazioni;

Ritenuto di poter dar corso alla procedura per l'affidamento in appalto del suddetto contratto di servizio, nel rispetto della vigente disciplina del Codice dei Contratti pubblici e delle disposizioni attuative contenute nel relativo regolamento del codice dei contratti;

Attesa la necessità di dare adeguata pubblicità al bando di gara ed al capitolato con pubblicazione, oltre che sul sito internet istituzionale del Comune, all'albo pretorio on line, sulla GUCE e sulla Gazzetta Ufficiale, anche per estratto ed infine sulle seguenti testate d'informazione:

1. Merateonline S.n.c;
2. Il Giorno ed. nazionale ed edizione di Lecco;
3. La Repubblica;

Dato atto che:

- per quanto riguarda i suddetti operatori economici sono già stati effettuati, con esito positivo, i controlli riguardo il possesso dei requisiti di carattere generale prescritti dall'art. 38 del Codice dei Contratti Pubblici ed è stata acquisita la dichiarazione di cui all'art. 3 della L. n. 136/2010 e successive modificazioni ed integrazione in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- per quanto riguarda la pubblicazione sulla Gazzetta ufficiale verrà effettuata tramite La libreria concessionaria I.P.Z.S. s.r.l. dando atto che essendo una pubblicazione prevista per legge la società concessionaria non viene considerata un operatore economico e quindi non soggiace alle prescrizioni di cui all'art. 3 della L. 163/2010 e successive modificazioni ed integrazioni in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

Considerato che il servizio Contratti provvederà al versamento del contributo all'AVCP;

Ritenuto di disporre che il Servizio Gare e Contratti:

- ponga in essere gli atti necessari a dare adeguata pubblicità al procedimento di gara, ai sensi dell'art. 122 del D.Lgs. n.163/2006, al fine di consentire la più ampia partecipazione e concorrenzialità;
- provveda al versamento del contributo dovuto in conformità a quanto stabilito dalla Deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Lavori Pubblici del 26 gennaio 2006 attuativa dell'art. 1, comma 67, della Legge 266/2005 dando atto che la spesa pari ad € 800,00 per il contributo dovuto all'Autorità per la Vigilanza sui Lavori Pubblici, trova copertura finanziaria al Cap. 452 imp. 2013.231.1 già assunto dal Servizio Contratti con Determinazione Dirigenziale n. 787 del 07.11.2012

Considerato che, sulla base delle precedenti pubblicazioni espletate dalla scrivente Amministrazione Comunale si è stimato che l'importo presunto necessario per procedere alla pubblicazione di cui sopra è di € 3.866,00;

Dato atto che dopo l'avvenuta esecutività del presente provvedimento, verranno acquisiti i prescritti codici CIG, rispettivamente in merito all'indizione della procedura aperta di cui trattasi ed alla pubblicazione dell'estratto del bando di gara sugli anzidetti giornali;

Atteso che verranno assolti gli obblighi di pubblicazione sul sito internet del Comune e di trasmissione all'AVCP (Tramite l'osservatorio regione Lombardia) di cui all'art. 1 comma 32, della L. 190/2012 e successive disposizioni attuative, a seguito di espletamento delle procedure di gara, fatto salvo gli impegni relativi alla pubblicazione degli atti di gara che verranno assolti dal servizio competente;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 64 del 30/09/2013 di approvazione del bilancio di previsione 2013 e del bilancio pluriennale 2013-2014-2015;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale N. 151 del 04/10/2013 di approvazione del Piano esecutivo di gestione anno 2013;

Vista l'autorizzazione rilasciata dal servizio Contratti ad impegnare la spesa sul cap. 450, agli atti del settore;

Richiamati il D.lgs. 12/04/2006 n. 163 e s.m.i. nonché il D.P.R. 5/10/2010 n. 207 e s.m.i.

Visti gli artt. 107 e 183 del D. L.gs. n. 267/2000;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il vigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi;

DETERMINA

1. di prendere atto delle premesse e di procedere all'indizione della gara per la scelta del contraente, gestore del servizio di raccolta rifiuti ed igiene urbana, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs 163/2006 applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 del D. Lgs. 163/2006;
2. di dare atto che le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento e di direttore dell'esecuzione del contratto - ai sensi degli artt. 272-274 e 299-301 del D.P.R. n. 207/2010 saranno assunte dal sottoscritto direttore del Servizio Pianificazione e sviluppo territoriale;
3. di approvare gli elaborati progettuali ed i documenti di gara, allegati al presente atto, redatti da questa stazione appaltante nel rispetto del Codice dei Contratti pubblici e relativo Regolamento di attuazione, consistenti in:
 - a. capitolato speciale d'appalto :
 - Allegato A
 - Allegato B
 - Allegato C1
 - Allegato C2
 - Allegato D
 - Allegato E

- Allegato F
- Allegato G
- Allegato N
- Allegato M
- Tav. 1

b. Bando di gara:

- Allegato A
- Allegato B
- Allegato C
- Allegato D
- Allegato E
- Allegato F
- Allegato G
- Allegato H
- Allegato I
- Allegato L

4. di dare atto che l'importo contrattuale posto a base di gara è pari a complessivi € 18'400'000,00 (diciottomilioniquattrocentomila/00) oltre IVA al 10%;

5. di impegnare gli importi relativi agli anni 2014 e 2015 mediante imputazione al capitolo 6220 del Bilancio di Previsione anno 2013 denominato "servizio nettezza urbana-canone d'appalto" come segue:

- € 2.361.333,33 al capitolo 6220 anno 2014
- € 4.048.000,00 - salvo conguaglio revisionale - al capitolo 6220 anno 2015;

e con successivo atto dirigenziale gli importi relativi agli anni 2016, 2017, 2018 e 2019 ripartiti come segue:

- € 4.048.000,00 - salvo conguaglio revisionale - al capitolo 6220 anno 2016;
- € 4.048.000,00 - salvo conguaglio revisionale - al capitolo 6220 anno 2017;
- € 4.048.000,00 - salvo conguaglio revisionale - al capitolo 6220 anno 2018;
- € 1.686.666,67 - salvo conguaglio revisionale - al capitolo 6220 anno 2019;

6. di dare atto altresì che gli importi a base di gara verranno adeguati a seguito dell'aggiudicazione definitiva;

7. di disporre che il Servizio Gare e Contratti:

- ponga in essere gli atti necessari a dare adeguata pubblicità al procedimento di gara, ai sensi dell'art. 122 del D.Lgs. n.163/2006, al fine di consentire la più ampia partecipazione e concorrenzialità;

- provveda al versamento del contributo dovuto in conformità a quanto stabilito dalla Deliberazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Lavori Pubblici del 26 gennaio 2006 attuativa dell'art. 1, comma 67, della Legge 266/2005 dando atto che la spesa pari ad

€ 800,00 per il contributo dovuto all'Autorità per la Vigilanza sui Lavori Pubblici , trova copertura finanziaria al Cap. 452 imp. 2013.231.1 già assunto dal Servizio Contratti con Determinazione Dirigenziale n. 787 del 07.11.2012

8. di impegnare, al fine di rendere adeguata pubblicità al procedimento di gara, l'importo complessivo di € 3'866,00 iva inclusa al capitolo 450 denominato "Spese diverse per contratti, pubbl.ne avvisi gara appalto, onorari notarili, diritti di rogito e reg." intervento 1.01.02.03, come da autorizzazione del servizio contratti acquisita agli atti, così suddiviso:

Motivazione	Fornitore	Importo lordo
ANNO 2013		
Pubblicazione	2013 938	8/11

bando di gara ed esito (G.U.)	Libreria concessionaria I.P.Z.S. S.r.l. – Milano	Pre informazione € 600,00
Pubblicazione sul quotidiano telematico Merateonline	Merateonline S.n.c. Via C. Baslini n. 5 23807 Merate (Lc) C.F./P.IVA: 02533410136	Pre informazione € 183,00
Pubblicazione sul quotidiano IL GIORNO Ed. Lecco	EMMEPI COMUNICATIONS S.r.l. Corso Carlo Alberto n. 17/A 23900 Lecco C.F./P.VA: 02558850133	Pre informazione € 300,00
Pubblicazione sul quotidiano IL GIORNO Ed. Nazionale	EMMEPI COMUNICATIONS S.r.l. Corso Carlo Alberto n. 17/A 23900 Lecco C.F./P.VA: 02558850133	Pre informazione € 500,00
Pubblicazione sul quotidiano nazionale LA REPUBBLICA	A.MANZONI & C.SPA Via Nervesa, 21 - 20139 Milano - Partita IVA – Codice Fiscale - 04705810150	Pre informazione € 350,00
ANNO 2014		
Pubblicazione bando di gara ed esito (G.U.)	Libreria concessionaria I.P.Z.S. S.r.l. – Milano	Post informazione € 600,00
Pubblicazione sul quotidiano telematico Merateonline	Merateonline S.n.c. Via C. Baslini n. 5 23807 Merate (Lc) C.F./P.IVA: 02533410136	Post informazione € 183,00
Pubblicazione sul quotidiano IL GIORNO Ed. Lecco	EMMEPI COMUNICATIONS S.r.l. Corso Carlo Alberto n. 17/A 23900 Lecco C.F./P.VA: 02558850133	Post informazione € 300,00
Pubblicazione sul quotidiano IL GIORNO Ed. Nazionale	EMMEPI COMUNICATIONS S.r.l. Corso Carlo Alberto n. 17/A 23900 Lecco C.F./P.VA: 02558850133	Post informazione € 500,00
Pubblicazione sul quotidiano nazionale LA REPUBBLICA	A.MANZONI & C.SPA Via Nervesa, 21 - 20139 Milano - Partita IVA – Codice Fiscale - 04705810150	Post informazione € 350,00

9. di dare atto che il servizio Gare e Contratti ha provveduto ad effettuare i controlli in capo ai soggetti affidatari sopra citati e risulta che sono in possesso dei prescritti requisiti di idoneità, non incorrendo gli stessi in alcuna delle cause ostantive previste dall'art. 38 del D.Lgs. 163 del 2006 – codice dei contratti e sono inoltre stati assunti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n.136/2010;
10. di dare altresì atto che ai sensi del comma 35 dell'art. 34 del D.L. n. 179/2012 (Legge n. 221/2012), le spese per la pubblicazione per estratto sui quotidiani previste dalla norme del Codice (art. 122 comma 5, secondo periodo), ammontanti indicativamente ad € 2.666,00 dovranno essere rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario, entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione, previa rendicontazione delle effettive spese

sostenute e verranno introitate nell'anno 2014 con imputazione al cap. 1151;

La presente determinazione comportante impegno di spesa sarà efficace ed eseguibile solo dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi del Regolamento di organizzazione.

Il Direttore del Servizio

Roberta Colombo

Il Direttore del Settore

Arch. Andrea Pozzi

SETTORE: FINANZIARIO SOCIETA' PARTECIPATE GARE E CONTRATTI

SERVIZIO: BILANCIO E SOCIETA' PARTECIPATE

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi dell'art. 151, comma 4 del d.lgs. 267/2000 e degli artt. 94 e 107 del vigente regolamento comunale di contabilità, si attesta la copertura finanziaria della determinazione allegata, n. 938 del 16-12-2013 .

Lecco lì, 16-12-2013

**IL DIRETTORE DI SETTORE
ENRICO PECORONI**

Pratica trattata da: LAURA ARRIGONI NERI

Responsabile del Procedimento: NADIA CRIPPA