



Comune di Lecco

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 69 del 13.4.2015

OGGETTO: PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' PARTECIPATE.

L'anno duemilaquindici e questo giorno tredici del mese di aprile alle ore 18 nella Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Sigg:

Virginio Brivio	SINDACO	P
Vittorio Campione	VICESINDACO	P
Francesca Bonacina	ASSESSORE	A
Ivano Donato	ASSESSORE	A
Martino Mazzoleni	ASSESSORE	P
Francesca Rota	ASSESSORE	A
Michele Tavola	ASSESSORE	P
Armando Volontè	ASSESSORE	P
Elisa Corti	ASSESSORE	P

Presiede l'adunanza il Dott. VIRGINIO BRIVIO in qualità di SINDACO assistito dal Segretario Generale Dott. MICHELE LUCCISANO incaricato della redazione del presente verbale.

IL SINDACO

accertata la validità dell'adunanza per il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e sottopone all'approvazione della Giunta Comunale la seguente proposta di deliberazione:

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- la legge di stabilità per il 2015 (legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l'avvio un "*processo di razionalizzazione*" che possa produrre risultati già entro fine 2015;
- il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il "*coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato*", gli enti locali devono avviare un "*processo di razionalizzazione*" delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015;
- lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il "*processo di razionalizzazione*";
- il comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, "*in relazione ai rispettivi ambiti di competenza*", definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, le modalità e i tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire;

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 68 del 20.12.2010 "*Ricognizione delle società partecipate dall'ente, autorizzazione al mantenimento delle attuali partecipazioni ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 244/2007*";

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 26.03.2013 "*Linee Lecco SPA: modifica statuto societario, cessione azienda e liquidazione società*";

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 23.03.2015 "*Polo Logistico Integrato del Bione Lecco – Maggianico S.p.A. - Cessione della partecipazione azionaria*";

Vista la deliberazione n. 19/2015/PRSE della Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia della Corte dei Conti;

Visto l'allegato schema di *Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate* è stato predisposto secondo le direttive del sindaco, con il supporto del Settore Finanziario, Società Partecipate, Gare Contratti, senza l'ausilio di consulenti e, pertanto, senza oneri aggiuntivi per il comune;

Ritenuto di fare proprio l'allegato *Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate*;

Visto l'art. 48 del D. Lgs. 267/2000 "*Competenze delle Giunte*";

Visto il vigente Statuto comunale;

Preso atto del parere di regolarità tecnica, favorevole, espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

con voti unanimi resi nei modi di legge

DELIBERA

1. di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziale del dispositivo;
2. di approvare e fare proprio il *Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate*;
3. di dare atto che le azioni previste nel piano operativo costituiscono direttiva generale da impartire agli amministratori rappresentanti il Comune nei rispettivi organi societari;
4. di prendere atto che il Piano prevede la riduzione delle partecipazioni possedute entro il 31.12.2015;
5. di trasmettere la presente deliberazione ed il piano allegato alla Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia della Corte dei conti;
6. di pubblicare il piano nel sito internet dell'amministrazione;
7. di dare atto che alcune delle azioni proposte nel piano dovranno essere approvate con apposito e successivo atto dal Consiglio Comunale;
8. di riservarsi di integrare e/o aggiornare il Piano in caso di necessità.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
f.to VIRGINIO BRIVIO

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to MICHELE LUCCISANO

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, certifica che la presente deliberazione:

- è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il 15.4.2015 rimarrà per 15 giorni consecutivi fino al 30.4.2015 , ai sensi dell'art. 124, 1° comma, D.Lgs.n. 267/2000.

- è stata comunicata ai Capigruppo Consiliari in data 15.4.2015 .

Lì, 15.4.2015

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to MICHELE LUCCISANO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione E' DIVENUTA ESECUTIVA in data _____

Lì,

IL SEGRETARIO GENERALE

COMUNE DI LECCO

Piano di razionalizzazione delle società partecipate

(articolo 1 commi 611 e seguenti della legge 190/2014)

1. Premessa

Dopo il “*Piano Cottarelli*”, il documento dell’agosto 2014 con il quale l’allora commissario straordinario alla *spending review* auspicava la drastica riduzione delle società partecipate da circa 8.000 a circa 1.000, la legge di stabilità per il 2015 (legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l’avvio un “*processo di razionalizzazione*” che possa produrre risultati già entro fine 2015.

Il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il “*coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell’azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato*”, gli enti locali devono avviare un “*processo di razionalizzazione*” delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che **permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015.**

Lo stesso comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il “*processo di razionalizzazione*”:

- a) eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- b) sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

Il comma 612 della legge 190/2014 prevede che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, “*in relazione ai rispettivi ambiti di competenza*”, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni.

Il piano è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet dell’amministrazione.

Entro il 31 marzo 2016, deve essere predisposta una relazione sui risultati conseguiti. Anche tale relazione “*a consuntivo*” deve essere trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e, quindi, pubblicata nel sito internet dell’amministrazione interessata.

Il presente piano operativo dovrà essere attuato attraverso ulteriori deliberazioni del Consiglio Comunale che potranno prevedere cessioni ed altre operazioni straordinarie.

2. Le partecipazioni societarie

Il Comune di Lecco partecipa al capitale delle seguenti società:

<u>Denominazione</u>	<u>Quota</u>	<u>utile/perdita</u> <u>al 31.12.2010</u>	<u>utile/perdita</u> <u>al 31.12.2011</u>	<u>utile/perdita</u> <u>al 31.12.2012</u>	<u>utile/perdita</u> <u>al 31.12.2013</u>
Linee Lecco spa	100,00	10.587,00	-199.634,00	-74.335,00	3.090,00
LRH spa	23,51	5.401.058,00	5.610.232,00	4.792.979,00	6.043.785,00
Idrolario srl	5,77	19.389,00	366.339,00	141.402,00	11.959,00
Silea spa	21,65	694.407,00	798.961,00	1.524.229,00	1.071.488,00
Polo logistico integrato del Bione Lecco-Maggianico spa	45,26	-91.632,00	573,00	-87.307,00	-69.377,00

Inoltre le società sopra indicate detengono le seguenti partecipazioni di II livello:

- Lario Reti Holding spa:
 - Acel Service spa 92,50%;
 - Idroservice srl 100%;
 - Aevv Energie srl 49,50%;
 - Lario Reti Gas 100%;
- Silea spa:
 - Seruso spa (80,50%).

3. Indirizzi comuni di contenimento dei costi

Al fine di ridurre e contenere i costi il Comune di Lecco esprime, alle proprie partecipate i seguenti indirizzi:

- ✓ una politica dei costi conforme ai principi di contenimento della spesa pubblica;
- ✓ riduzione dei compensi degli amministratori;
- ✓ in materia di acquisizione di beni e servizi, impiego di procedure ad evidenza pubblica idonee a garantire il rispetto dei principi previsti in tema di appalti pubblici ai sensi del d.lgs. 163/2006, quali uguaglianza di trattamento, di non discriminazione e di trasparenza nella scelta degli operatori;
- ✓ adozione di strumenti idonei a parametrare, in termini di qualità e prezzo, i beni e i servi acquisiti con quanto messo a disposizione alla pubblica amministrazione dalla CONSIP;
- ✓ in un'ottica di trasparenza dei costi sostenuti, ciascuna società provvede a rendere pubblici sul proprio sito internet gli affidamenti di consulenza affidati a soggetti esterni, specificando per ciascun contratto stipulato il nominativo del consulente, il curriculum vitae, l'oggetto dell'incarico e il compenso pattuito. Al fine di evitare dispendi di risorse, la nomina dei consulenti deve risultare subordinata alla precisazione che non sussistono professionalità sufficienti o adeguate all'interno della società, rendendo così necessario ricorrere a soggetti esterni;
- ✓ conformare la propria attività alle disposizioni e all'impiego degli innovativi strumenti disciplinati dal decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i. (Codice dell'Amministrazione Digitale), in un'ottica sia di efficienza ed efficacia operativa che di maggiore economicità e celerità dei rapporti intrattenuti con la pubblica amministrazione e con i privati;
- ✓ in tema di spese di giustizia nell'ottica di riduzione dei costi derivanti dalla gestione dei contenziosi, ricorso a strumenti di composizione stragiudiziale delle liti, in particolare alla luce delle disposizioni dettate dal decreto legislativo 4 marzo 2010, n. 28 (Attuazione dell'articolo 60 della legge 18 giugno 2009, n. 69, in materia di mediazione finalizzata alla conciliazione delle controversie civili e commerciali);
- ✓ contenimento delle spese relative a relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità, rappresentanza e sponsorizzazione.

L'insieme di queste azioni garantirà un risparmio di spesa, che a parità di altre condizioni, migliorerà il risultato di esercizio delle partecipate e potenzialmente apporterà un beneficio al bilancio comunale mediante la distribuzione di maggiori dividendi.

Tali indirizzi si intendono estendibili anche alle partecipazioni di II livello.

4. Azioni specifiche di razionalizzazione

Il presente paragrafo descrive le azioni specifiche previste per alcune delle società di cui al punto 2. Per le società non inserite, si considerano idonee allo scopo di razionalizzazione le misure previste dal punto 3.

4.1 Polo Logistico Integrato del Bione Lecco-Maggianico spa

Per la società in esame, il cui processo di dismissione è partito già con la deliberazione n. 68 del 20.12.2010, l'anno in corso dovrebbe vedere la definitiva cessione a terzi della partecipazione.

Nel dettaglio per la società in esame, che si caratterizza per non essere indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali e che risulta composta da soli amministratori, la misura specifica di razionalizzazione è la cessione delle quote di proprietà del Comune di Lecco.

La cessione avverrà a trattativa diretta, dopo aver tentato nel corso del 2014 due aste, andate deserte.

Il provento della dismissione sarà pari ad € 654.344,25 di cui 130.868,85 da incassare nel corso dell'anno 2015.

Per il dettagli dell'operazione si rimanda alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 23.03.2015.

4.2 Linee Lecco spa

La partecipazione in esame, totalmente di proprietà comunale, è stata posta in vendita con deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 26.03.2013.

Tuttavia la gara è andata deserta e l'attuale incertezza del quadro normativo di un'area strategica come quella del trasporto pubblico locale, suggeriscono una nuova valutazione della società in oggetto.

Si ritiene che tale valutazione debba essere fatta dal prossimo Consiglio Comunale, data la prossima scadenza di quello attuale.

Per altro a supporto di una nuova valutazione si segnala come la società in oggetto, nel bilancio 2013 sia tornata in utile e che tale trend positivo è stato confermato anche nella bozza di bilancio 2014, con l'ipotesi di un utile di oltre 70.000 €.

4.3 Idrolario srl

La società, pur assolvendo a compiti fondamentali connessi alla gestione del servizio idrico integrato, è stata oggetto di segnalazione di criticità da parte della Corte dei Conti, con apposita deliberazione (n. 19/2015/PRSE).

Anche alla luce di tale deliberazione il futuro della società deve essere riconsiderato e pertanto è possibile ipotizzare operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni in altra partecipata.

5. Altre informazioni

Pur non essendo ricomprese nel disposto della norma, si segnala che il Comune di Lecco partecipa anche a:

- Consorzio Parco Adda Nord;
- Consorzio Parco Monte Barro;
- Bacino imbrifero montano del Lago di Como, Brembo e Serio;
- Autorità di Bacino del Lario e dei Laghi Minori.

Anche per tali enti è possibile ipotizzare un percorso di contenimento delle spese, con particolare riferimento alle quote di compartecipazione.

6. Conclusioni e risultati previsti

Dal percorso delineato nei punti precedenti, il presente piano garantirà:

- una riduzione del numero delle partecipate, con particolare riferimento alla cessione del Polo Logistico Integrato del Bione Lecco – Maggianico spa, dando quindi piena attuazione al disposto di cui al comma 611, articolo 1 della Legge n. 190/2014;
- un introito di € 654.344,25 di cui 130.868,85 da incassare nel corso dell'anno 2015, legato alla cessione di cui sopra.

Inoltre, le previsioni del piano, a parità di altre condizioni, porteranno ad un risparmio di spesa e potenzialmente a maggiori utili. Per altro tale misura potrà essere verificata solo successivamente, con la relazione da predisporre entro il 31 marzo 2016.

Inoltre, il presente piano potrà essere aggiornato in corso d'anno, laddove se ne verificasse la necessità e/o le condizioni.

Schede società partecipate

❖ Linee Lecco spa

Scopi societari	L'esercizio dei trasporti pubblici di persone mediante servizi automobilistici di linea
Quota detenuta	100%
Numero amministratori	1
Numero dipendenti al 31/12/2013	88

Analisi ex comma 611 articolo 1 Legge 190/2014

Indispensabile per finalità istituzionali	SI
Società con soli amministratori	NO
Società con numero amministratori maggiore dei dipendenti	NO
Attività svolte analoghe ad attività di altre partecipate	NO
Aggregazione di società di servizi pubblici di rilevanza economica	NO
Riduzione dei costi di funzionamento	SI

Azioni di razionalizzazione previste

Contenimento dei costi, come previsto nel punto 3.

Riconsiderazione della società, rispetto alle previsioni della deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 26.03.2013.

❖ **LRH spa**

Scopi societari	Gestione della distribuzione del gas naturale, del ciclo idrico integrato, della produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili e della gestione del calore
Quota detenuta	23,51%
Numero amministratori	1
Numero dipendenti al 31/12/2013	27

Analisi ex comma 611 articolo 1 Legge 190/2014

Indispensabile per finalità istituzionali	SI
Società con soli amministratori	NO
Società con numero amministratori maggiore dei dipendenti	NO
Attività svolte analoghe ad attività di altre partecipate	NO
Aggregazione di società di servizi pubblici di rilevanza economica	NO
Riduzione dei costi di funzionamento	SI

Azioni di razionalizzazione previste

Contenimento dei costi, come previsto nel punto 3.

❖ **Idrolario srl**

Scopi societari	La gestione delle reti, degli impianti e delle altre dotazioni patrimoniali strumentali all'erogazione del servizio idrico integrato all'interno dell'ATO della Provincia di Lecco
Quota detenuta	5,77%
Numero amministratori	1
Numero dipendenti al 31/12/2013	20

Analisi ex comma 611 articolo 1 Legge 190/2014

Indispensabile per finalità istituzionali	SI
Società con soli amministratori	NO
Società con numero amministratori maggiore dei dipendenti	NO
Attività svolte analoghe ad attività di altre partecipate	SI
Aggregazione di società di servizi pubblici di rilevanza economica	NO
Riduzione dei costi di funzionamento	SI

Azioni di razionalizzazione previste

Contenimento dei costi, come previsto nel punto 3.

Analisi di possibili operazione straordinarie, anche alla luce della deliberazione n. 19/2015/PRSE della Corte dei Conti.

❖ **Silea spa**

Scopi societari	La gestione del ciclo integrato dei rifiuti e dei servizi inerenti l'igiene urbana ed ambientale
Quota detenuta	21,65%
Numero amministratori	1
Numero dipendenti al 31/12/2013	63

Analisi ex comma 611 articolo 1 Legge 190/2014

Indispensabile per finalità istituzionali	SI
Società con soli amministratori	NO
Società con numero amministratori maggiore dei dipendenti	NO
Attività svolte analoghe ad attività di altre partecipate	NO
Aggregazione di società di servizi pubblici di rilevanza economica	NO
Riduzione dei costi di funzionamento	SI

Azioni di razionalizzazione previste

Contenimento dei costi, come previsto nel punto 3.

❖ **Polo logistico integrato del Bione Lecco-Maggianico spa**

Scopi societari	Promozione, realizzazione e gestione di un interporto merci
Quota detenuta	45,26%
Numero amministratori	3
Numero dipendenti al 31/12/2013	0

Analisi ex comma 611 articolo 1 Legge 190/2014

Indispensabile per finalità istituzionali	NO
Società con soli amministratori	SI
Società con numero amministratori maggiore dei dipendenti	SI
Attività svolte analoghe ad attività di altre partecipate	NO
Aggregazione di società di servizi pubblici di rilevanza economica	NO
Riduzione dei costi di funzionamento	SI

Azioni di razionalizzazione previste

Cessione della quota, come previsto dalla deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 23.03.2015.